

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. február 19-i ülésére

7.

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2015. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

dr. Tóth Andrea
jegyzői irodavezető

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

Önkormányzati Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László sk.
jegyző

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. február 19-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2015. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Iktatószám: LMKOH/711/4/2015.

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatoktól kérhető pénzbeli és természetbeni szociális ellátások rendszere, valamint az azt megállapító szervezetek rendszere 2015. március 1. napjától jelentős mértékben átalakul. Ezzel kapcsolatban indokolt Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes szociális ellátásokról szóló 7/2012. (III.30.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) módosítása, mellyel kapcsolatos javaslatot jelen ülés keretében terjesztem tisztelt Képviselő-testület elé. A Rendelet módosítására tekintettel szükséges módosítani Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/201. (IV.14.) önkormányzata rendeletét (a továbbiakban: Szmsz).

A Rendelet módosításával kapcsolatos előterjesztés egyebek mellett kitér arra, hogy javaslat érkezett Képviselő-társamtól a települési támogatást megállapító, döntéshozó szerv módosítása vonatkozásban is. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület - a törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit átruházhatja egyebek mellett a polgármesterre vagy a bizottságra. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja.

Erre tekintettel két változatban terjesztem elő az Szmsz módosítására irányuló rendelet-tervezetet.

I.

Az Szmsz módosítására irányuló, az előterjesztés 1. mellékletét tartalmazó rendelet-tervezet alapján szükséges az önkormányzati segély helyett belépő „települési támogatás”, mint szociális ellátás polgármesteri hatáskörbe történő átruházása az eddigi gyakorlathoz hasonlóan. Szükséges továbbá hatályon kívül helyezni az Szmsz 2. mellékletének két rendelkezését, melyek az alábbiak: az Szmsz 2. melléklet 4) pontja alapján a Polgármester dönt a természetbeni szociális ellátások nyújtásáról, valamint a méltányossági közgyógyellátásra való jogosultságról.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 48. § (1) bekezdésének - 2015. március 1. napjától hatályos - rendelkezése alapján a haláleset helye szerint illetékes települési önkormányzat **képviselő-testülete** - a halálesetről való tudomásszerzést követő huszonegy napon belül - gondoskodik az elhunyt személy közköltésén történő eltemettetéséről, ha

- a) nincs vagy nem lelhető fel az eltemettetésre köteles személy, vagy
- b) az eltemettetésre köteles személy az eltemettetésről nem gondoskodik.

Ezen döntés meghozatalát az Szt. eddig a hatáskörömbé utalta. Ezen módosítás, és az eddig kialakult gyakorlatra tekintettel javaslatot teszek az Szmsz 2. mellékletének, - mely a

Képviselő-testület által a polgármester hatáskörébe utalt ügyeket tartalmazza - alábbi 25) ponttal történő kiegészítésére:

„25. Gondoskodik az elhunyt személy közköltségen történő eltemettetéséről.”

Előzetes hatásvizsgálat az előterjesztés 1. mellékletéhez:

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet módosítás társadalmi hatásaként jelentkezik, hogy a polgármesterre történő hatáskör átruházás gyorsabb ügyintézését tesz lehetővé és ezáltal a települési támogatáshoz rövidebb idő alatt, a rendkívüli esetekben akár azonnal hozzá tudnak jutni az azt igénylő polgárok. A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs. Egészségre gyakorolt hatásaként említendő a fentebb leírtak, azaz a polgármesterre történő hatáskör átruházás esetén a települési támogatáshoz rövidebb idő alatt, rendkívüli esetekben akár azonnal hozzá tudnak jutni az azt igénylő polgárok, így amennyiben a települési támogatási kérelem indoka olyan jellegű, melynek kihatása van a polgár egészségi állapotára (gyógyszerhiány, útiköltség kórházba történő bejutás miatt, stb.) a hatáskör átruházással megvalósuló gyorsabb elbírálás pozitív hatással lehet a polgár egészségi állapotára .

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának az eddigi gyakorlathoz képest adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése nyújt lehetőséget arra, hogy a Képviselő-testület egyes hatásköreit átruházhassa. A rendeletmódosítással a polgármesterre átruházásra kerülő hatáskör lehetőséget ad a gyorsabb, hatékonyabb ügyintézésre, melyre az átruházásra kerülő ellátási forma (szociális ellátás) miatt van szükség. Hatáskör átruházás hiányában, minden egyes települési támogatás elbírálásáról a Képviselő-testületnek kellene döntenie, mely jelentősen lassítaná e szociális ellátási forma nyújtását pl. a nem rendkívüli esetben nyújtott települési támogatás esetén, ugyanakkor a rendkívüli települési támogatási kérelmek magukkal vonnák a rendkívüli testületi ülések összehívását, ami plusz adminisztratív kiadásokat generál az önkormányzat költségvetésében.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

II.

Az Szmsz módosítására irányuló, az előterjesztés 2. mellékletét tartalmazó rendelet-tervezet alapján is szükséges az önkormányzati segély helyett belépő „települési támogatás” mint szociális ellátásnak részben polgármesteri hatáskörbe történő átruházása. A települési támogatások közül a rendkívüli települési támogatásokról a Tisztelt Képviselő-testület által

meghatározott értékhatárig lennék jogosult dönteni, az azt meghaladó rész tekintetében a döntési jogkört a Pénzügyi Ellenjegyző Bizottság gyakorolná. Ezen javaslat alapján is szükséges továbbá hatályon kívül helyezni az Szmsz 2. mellékletének két rendelkezését, melyek a következők: az Szmsz 2. melléklet 4) pontja alapján a Polgármester dönt a természetbeni szociális ellátások nyújtásáról, valamint a méltányossági közgyógyellátásra való jogosultságról. Továbbá ezen rendelet-tervezetben is javaslom a fenti indokok alapján az ott megjelölt 25) ponttal kiegészíteni a Szmsz 2. mellékletét.

Előzetes hatásvizsgálat az előterjesztés 2. mellékletéhez:

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet módosítás társadalmi hatásaként jelentkezik, hogy a polgármesterre, valamint a bizottságra történő hatáskör átruházás gyorsabb ügyintézését tesz lehetővé, mintha a hatáskört a Képviselő-testület gyakorolná, azonban az ügyintézési határidő a bizottsági hatáskörbe tartozó döntések esetében az eddig kialakult gyakorlathoz képest mégis megnövekszik. Hatáskör átruházás hiányában, minden egyes települési támogatás elbírálásáról a Képviselő-testületnek kellene dönteni, mely jelentősen lassítaná e szociális ellátási forma nyújtását. A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs. Egészségre gyakorolt hatásaként említendő a fentebb leírtak, azaz a polgármesterre, valamint a bizottságra történő hatáskör átruházás esetén a települési támogatáshoz rövidebb idő alatt, rendkívüli esetekben akár azonnal hozzá tudnak jutni az azt igénylő polgároknak, mintha a hatáskört a Képviselő-testület gyakorolná, azonban a bizottsági hatáskörbe tartozó döntések esetében az eddig kialakult gyakorlathoz képest mégis megnövekszik az ügyintézési idő. Így amennyiben a települési támogatási kérelem indoka olyan jellegű, melynek kihatása van a polgár egészségi állapotára (gyógyszerhiány, útiköltség kórházba történő bejutás miatt, stb.) a hatáskör átruházással megvalósuló elbírálás befolyásolja a polgár egészségi állapotát.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket növelő hatása van, tekintettel arra, hogy gyakrabban megtartandó bizottsági ülésekhez előterjesztéseket kell készíteni, és nő a bizottsági tagok leterheltsége is, hiszen sokkal gyakoribbá válnak a bizottsági ülések.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése nyújt lehetőséget arra, hogy a Képviselő-testület egyes hatásköreit átruházhassa. A rendeletmódosítással a polgármesterre, valamint bizottságra átruházásra kerülő hatáskör lehetőséget ad a gyorsabb, hatékonyabb ügyintézésre, melyre az átruházásra kerülő ellátási forma (szociális ellátás) miatt van szükség. Hatáskör átruházás hiányában, minden egyes települési támogatás elbírálásáról a Képviselő-testületnek kellene dönteni, mely jelentősen lassítaná e szociális ellátási forma nyújtását pl. a nem rendkívüli esetben nyújtott települési támogatás esetén, ugyanakkor a rendkívüli települési támogatási kérelmek magukkal vonnák a rendkívüli testületi ülések összehívását, ami plusz adminisztratív kiadásokat generál az önkormányzat költségvetésében. A bizottságra történő hatáskör átruházás esetén azonban az ügyintézési határidő a bizottsági hatáskörbe tartozó döntések esetében az eddig kialakult gyakorlathoz képest mégis megnövekszik az ügyintézés, továbbá a rendkívüli települési támogatási kérelmek magukkal vonják a rendkívüli bizottsági

ülések összehívását, ami plusz adminisztratív kiadásokat generál az önkormányzat költségvetésében.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Fentiekre tekintettel az előterjesztés 1. mellékletét, valamint a 2. mellékletét képező rendelet-tervezetet terjesztem a Tisztelt Képviselő-testület elé:

Lajosmizse, 2015. február 12.

Basky András sk.
polgármester

Rendelet-tervezet

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015. (.....) önkormányzati rendelete
a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló
11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 2.1.a) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Önkormányzati Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

2. §

(1) Hatályát veszti a Rendelet:

1. 1. melléklet 2. 2. d) pontja
2. 2. melléklet 4) pontja
2. 2. melléklet 23) pontja

3. §

(1) Ez a rendelet a 2015. március 1. napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A kihirdetés napja:

dr. Balogh László
jegyző

1. melléklet a ../2015. (...) önkormányzati rendelethez

1. Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 2. mellékletének. 1. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A Képviselő-testület által a polgármester hatáskörébe utalt ügyek]

„1) Dönt a települési támogatás megállapításáról.”

2. Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklete az alábbi 25) ponttal egészül ki:

[A Képviselő-testület által a polgármester hatáskörébe utalt ügyek]

„25. Gondoskodik az elhunyt személy közkölségen történő eltemettetéséről.”

Rendelet-tervezet

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015. (.....) önkormányzati rendelete
a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló
11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 2.1.a) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Önkormányzati Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

(2) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

2. §

(1) Hatályát veszti a Rendelet:

1. 1. melléklet 2. 2. d) pontja
2. 2. melléklet 4) pontja
2. 2. melléklet 23) pontja

3. §

(1) Ez a rendelet a 2015. március 1. napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A kihirdetés napja:

dr. Balogh László
jegyző

1. Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 1.2. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A Képviselő-testület állandó bizottságainak részletes feladat- és hatáskörei]
[1. Pénzügyi Ellenőrző Bizottság]

„2. Dönt:

- a) a lakossági kezdeményezésre önkormányzati részvétellel megvalósuló magánérős út- és járdaépítések esetén a határidőben érkezett pályázatokról;
- b) rendkívüli települési támogatásról forint összeghatár felett;
- c) a –feladat- és hatáskörében megállapított – jogosulatlanul felvett szociális ellátás visszafizetéséről, indokolt esetben részletfizetést engedélyez vagy dönt annak elengedéséről.”

2. melléklet a ../2015. (...) önkormányzati rendelethez

1. Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 2. mellékletének. 1. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A Képviselő-testület által a polgármester hatáskörébe utalt ügyek]

„1) Dönt az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásra nyújtott települési támogatásról, valamint a rendkívüli települési támogatásról forint összeghatárig.”

2. Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 2. melléklete az alábbi 25) ponttal egészül ki:

[A Képviselő-testület által a polgármester hatáskörébe utalt ügyek]

„25. Gondoskodik az elhunyt személy közköltségen történő eltemettetéséről.”