

**2. számú előterjesztés Lajosmizse Város Polgármestere részére
2020. november 19.**

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

Kasnyikné Földházi Tünde
vezető tanácsos
Jegyzői Iroda

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

-

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László s.k.
jegyző

2. számú előterjesztés Lajosmizse Város Polgármestere részére 2020. november 19.

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Iktatószám: LMKOH/156-82/2020.

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet alapján a veszélyhelyzetben alkalmazni kell a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. §-ának (4) bekezdését, amely az alábbiak szerint rendelkezik.

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének (fővárosi, megyei közgyűlésnek) feladat- és hatáskörét a polgármester (főpolgármester, megyei közgyűlés elnöke) gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének az Möt. szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek veszélyhelyzetben nincs döntési jogköre.

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendeletének 1. mellékletében foglaltak értelmében a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatási díjfizetési időszak 2020. január 1-től 2020. december 31-ig tart. Fentiek alapján a településen 2021. január 1-től új díjfizetési időszak kezdődik. Jelenleg folyamatban van a közszolgáltató kiválasztása.

Jogsabályi háttér

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény (továbbiakban: Vgtv.) 44/D. § (1) bekezdésének megfelelően „a közszolgáltatás igénybevételéért a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz mennyiségével arányos díjat kell fizetni.”

A Vgtv. 44/D. § (2) bekezdése alapján „a közszolgáltatás díjának meghatározása során a következőket kell figyelembe venni:

a) a háztartási szennyvíz mennyisége,

- b) a közszolgáltatást működtető szolgáltató hatékony működéséhez szükséges folyamatos ráfordítások, ezen belül a begyűjtés költségei,
- c) a közszolgáltatás fejleszthető fenntartásához szükséges költségek,
- d) a közszolgáltatás megkezdését megelőzően felmerülő, a közszolgáltatás ellátásához szükséges beruházások költségei.”

A Vgtv. 44/D. § (3) bekezdése értelmében „az (1) és (2) bekezdés alapján meghatározott díjat csökkenteni kell a közszolgáltatás ellátásához biztosított költségvetési támogatással.”

„A közszolgáltatás díja egytényezős vagy kéttényezős lehet. **A közszolgáltatási díjat legalább egyéves díjfizetési időszakra, általános forgalmi adó nélkül számított egységnyi díjtételek szerint kell meghatározni.** A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ürítési díjának egységnyi díjtétele - elkülönítve - tartalmazza a begyűjtés, illetve nem szennyvíztisztító telepen történő elhelyezés esetén az utókezelés és a monitorozás költségeit is.”

A Nemzeti Települési Szennyvízelvezetési és –tisztítási Programban részt vevő önkormányzatok esetében **(önkormányzatunk** is ide tartozik a Nemzeti Települési Szennyvízelvezetési és -tisztítási Megvalósítási Programról szóló 25/2002. (II. 27.) Korm. rendelet 2. melléklet 3. táblázatában foglaltak alapján), **kötelező** a Vgtv. 44/D. § (5) bekezdése alapján **kéttényezős díjat alkalmazni.**

„A kéttényezős díj alapidíjból és ürítési díjból áll.

Az alapidíj a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz mennyiségétől függetlenül felmerülő üzemeltetési költségeket, a számlázás és díjbeszedés költségeit, a környezetvédelmi kiadásokat és ráfordításokat, az amortizáció és a szükséges felújítás fedezetét, az ürítési díj a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz mennyiségétől függő költségeket, valamint a terület felhasználási egységtől függő költségeket tartalmazza.”

A Vgtv. 44/D. § (7) bekezdése értelmében a közszolgáltatás díját meghatározó önkormányzati rendelet elfogadását megelőzően a közszolgáltató költségelemzés alapján díjkalkulációt készít. A díjkalkulációt a közszolgáltató javaslata alapján a jegyző terjeszti elő.

Jelenlegi állapot szerint, a Faragó Környezetvédelmi Kft., mint a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság által kijelölt közérdekű szolgáltató, a feladat ellátását 2020. január 1. napjától, határozott időre, az új közszolgáltatási szerződés megkötéséig, de legfeljebb 2020. december 31. napjáig látja el.

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz elszállításának díja nem lehet magasabb a jelenleg alkalmazott díjnál a következő díjfizetési időszakban sem a szippantott szennyvízre vonatkozó rezsicsökkentésről, valamint egyes törvényeknek a további rezsicsökkentéssel összefüggő módosításáról szóló 2013. évi CXIV. törvény (továbbiakban: Tv.) 1. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint: „A természetes személy ingatlan tulajdonos részére a Vgtv. 44/C. § (1) bekezdésében meghatározott közszolgáltatás tekintetében a Vgtv. 44/D. § szerint megállapított számlában meghatározott fizetendő szolgáltatási egységre jutó összeg (beleértve az alapidíjat) a 2013. július 1-jét követő időszakban teljesített szolgáltatás vonatkozásában nem haladhatja meg a 2013. január 31-én jogszzerűen alkalmazott díjtételek és egyéb számlaelemek alapján, ugyanazon feltételekkel számított összeg 90 %-át.”

A Tv. 2. § (1) bekezdése értelmében „társasház és lakásszövetkezet az 1. §-ban meghatározott díjcsökkentés a társasházban, illetve lakásszövetkezetben az ingatlantulajdonnal rendelkező természetes személyek vonatkozásában illeti meg.”

A Lajosmizsei Szennyvíztisztító Telepen a lakosságtól származó nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz ürítési díja : $407 \text{ Ft/m}^3 + 14 \text{ Ft/m}^3$ (Vízterhelési díj) + ÁFA.

A jogszabályban foglaltak alapján a 2021. január 1. napjától 2021. december 31. napjáig terjedő időszakban a jegyző az alábbiak szerint tesz javaslatot a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó legmagasabb közszolgáltatási díjra:

Nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésének alapdíja: 4015 Ft/alkalom

Nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésének ürítési díja: 421 Ft/m³

A díjak az általános forgalmi adót nem tartalmazzák, továbbá a díj az elmúlt díjfizetési időszakhoz képest összességében nem változik.

A rendelet-tervezet készítésénél fenti jogszabályhelyeken kívül figyelembe kell venni Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvényt, melynek 32. §-a kimondja, hogy „fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.”

A rendelet-tervezet a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében foglaltakra tekintettel véleményezés céljából megküldésre került a Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Katasztrófavédelmi Hatósági Osztálya, mint vízügyi hatóság részére.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletezésű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredménye az alábbiakban látható:

Előzetes hatásvizsgálat

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági költségvetési hatása:

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás kötelező jellege növeli a háztartások kiadásait, ugyanakkor állampolgári kötelesség is, hogy a háztartásoknál keletkező szennyvíz ne terhelje a környezetet. Az Önkormányzat költségvetésére hatást gyakorol „a települési önkormányzatok részére a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtéséhez kapcsolódóan nyújtott támogatásról szóló 92/2013. (X.10.) VM rendelet. ”A rendelet szabályozza a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény 3. számú melléklet 3. pontja szerinti lakossági települési folyékony hulladék ártalmatlanításának, igénylésének és elszámolásának rendjét, tehát:

A hozzájárulás az összegyűjtött és a hatóságilag kijelölt lerakóhelyeken igazoltan elhelyezett lakossági folyékony hulladék mennyisége (m³) után illeti meg azon települési önkormányzatokat, amelyek a környezet és a vízbázisok védelme érdekében a közműves csatornahálózattal el nem látott településrészein keletkezett lakossági folyékony hulladék gyűjtéséről ártalmatlanítás céljából - a hulladékgazdálkodásról szóló törvény alapján szervezett hulladékkezelési közszolgáltatás keretében - gondoskodnak. Az összeg a fajlagos lakossági ráfordítások (díjak) csökkentéséhez járul hozzá.

A hozzájárulást a települési önkormányzatok a lakossági folyékony hulladék becsült évi mennyisége (m³) alapján igénylik és annak tényleges mennyisége alapján számolnak el.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás igénybe vétele a település lakói számára élhetőbb, tisztább környezetet biztosít. Ezáltal csökken a környezet terhelése, a környezeti ártalmak mérséklődnek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Nem mérhető.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotását a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 45. § (6) bekezdése kötelezővé teszi a települési önkormányzatok részére. Ennek elmaradása jogszabálysértést eredményez.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek az önkormányzat által kiválasztott közszolgáltatónál adottak. Az önkormányzatra ezek többlet terhet nem rónak.

Lajosmizse, 2020. november 10.

Polgármesteri döntéshozatal:

Az előterjesztés áttekintését követően fenti hatáskörömben eljárva az alábbi rendeletet alkotom meg a hozzá tartozó indokolással együtt.

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2020. (...) önkormányzati rendelete
a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó
közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének hatáskörében eljáró Lajosmizse Város Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében meghatározott jogkörében, a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 44/C. § (2) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörben eljáró Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Katasztrófavédelmi Hatósági Osztálya véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

- (1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

2. §

- (1) Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Basky András

polgármester

dr. Balogh László

jegyző

A rendelet kihirdetésének napja:

dr. Balogh László

jegyző

1. melléklet a .../2020. (...) önkormányzati rendelethez
„ 1. melléklet a 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendelethez

**A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó
közszolgáltatás legmagasabb mértéke
Általános forgalmi adó nélkül
2021. január 1-től 2021. december 31-ig**

1. Alapdíj	4.015 - Ft/ürítési alkalom
2. Ürítési díj	421- Ft/m ³

”

Indokolás

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdésében foglaltak alapján: „Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.”

Erre tekintettel, a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendelet 2020. november 19-i elfogadására beterjesztett módosításának indokolását az alábbiakban teszem közzé:

1. Általános indokolás

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás helyi szabályairól szóló 3/2014. (II.28.) önkormányzati rendeletének 1. mellékletében foglaltak értelmében a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatási díjfizetési időszak 2020. január 1-től 2020. december 31-ig tart. Fentiek alapján a településen 2021. január 1-től új díjfizetési időszak kezdődik, melyre tekintettel az önkormányzatnak rendeletben meg kell állapítani a 2021. január 1-től érvényes díjat. A jogszabály megalkotását a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 45. § (6) bekezdése kötelezővé teszi a települési önkormányzatok részére. Ennek elmaradása mulasztásos jogszabálysértést eredményez.

2. Részletes indokolás

1.§-hoz

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatás díjának legmagasabb mértékét tartalmazó és a rendelet mellékletében megjelenő, 2021. január 1-től alkalmazandó díjtétel módosítására irányuló szabályozást tartalmazza.

2. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.