

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2017. augusztus 24-i rendkívüli ülésére

Tárgy:

- I. Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2017. (.....) önkormányzati rendelete a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról
- II. Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2017. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

Önkormányzati Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

dr. Balogh László
jegyző távollétében:

Muhariné Mayer Piroska sk.
aljegyző

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2017. augusztus 24-i rendkívüli ülésére

Tárgy:

- I. Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2017. (.....) önkormányzati rendelete a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról
- II. Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2017. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Ikt. szám: LMKOH/5437/1/2017.

Tisztelt Képviselő-testület!

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének 15/2005. (IV.21.) rendelete (továbbiakban: Ör.) rögzíti a helyi népszavazás és népi kezdeményezés feltételeit és az eljárás rendjét, ugyanakkor Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: SZMSZ) is tartalmaz szabályozást a helyi népszavazás és népi kezdeményezés vonatkozásában.

2014. január 18-án hatályba lépett a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: NSZ tv.) és ezzel egy időben hatályon kívül helyezték a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 45-51. §-ait, amelyek a népszavazásról rendelkeztek, valamint az országos népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 1998. évi III. törvényt is. **Az NSZ tv. III. fejezete rögzíti a helyi népszavazás kezdeményezésére és VI. fejezete a helyi népszavazási eljárásra vonatkozó szabályokat, ugyanakkor a népi kezdeményezés intézménye megszűnt.**

A helyi önkormányzatok számára korábban az Ötv. 50. § (2) bekezdése adott felhatalmazást arra, hogy helyi önkormányzati rendelet szabályozza a helyi népszavazás és népi kezdeményezés feltételeit, az eljárás szabályait. Az NSZ. tv. 34. § (1) bekezdés c) pontja rögzíti, hogy helyi népszavazást kezdeményezhet az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál. Az NSZ. tv. 92. §-a ad felhatalmazást arra, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

A hivatkozott jogszabályváltozások alapján javaslom

- a) **a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról szóló új önkormányzati rendelet megalkotását,**
- b) **a 15/2005. (IV.21.) Ör. hatályon kívül helyezését, valamint**
- c) **az SZMSZ módosítását.**

Az a)-b) pontok szabályozására az előterjesztés I. fejezete, míg a c) pont szabályozására az előterjesztés II. fejezete szerint teszek javaslatot.

I. Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2017. (.....) önkormányzati rendelete a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról (előterjesztés 1. melléklete)

Rendelet-tervezet általános indokolása:

Az Ör. megalkotását követően a tárgybeli jogszabályi környezet megváltozott, az Ör. megalkotására felhatalmazást adó rendelkezéseket tartalmazó törvény hatályon kívül helyezése megtörtént, így indokolt egy új önkormányzati rendelet megalkotása.

Az NSZ tv. részletesen szabályozza a helyi népszavazás eljárás rendjét, feltételeit és csak a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának rendeleti meghatározására ad felhatalmazást.

A tárgykör szabályozása nélkül a választópolgári kezdeményezésre elrendelhető helyi népszavazási feltételek nem lennének teljes körűen megállapíthatóak. A rendeletben szereplő rendelkezésekkel – a törvényi szabályok kiegészítéseként – a Képviselő-testületnek rendelkezésére áll az a jogi feltételrendszer, amely szükséges egy helyi népszavazás elrendeléséhez.

Rendelet-tervezet részletes indokolása:

Bevezető rész

Ebben a részben kerül feltüntetésre az önkormányzati rendeletalkotásra felhatalmazást adó jogszabály, valamint a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezés, továbbá azon szervek megjelölése, akik véleményezési jogkörben járnak el a rendeletalkotást megelőzően.

Az 1. § rögzíti a helyi népszavazáshoz szükséges választópolgárok számát. Az önkormányzat jelenleg hatályos rendelete 10 %-ban határozta meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgár számot, jelenleg 15 %-ra teszek javaslatot a rendelet-tervezetben.

A 2. § tartalmazza a rendelet hatályba léptető rendelkezését.

A 3. § tartalmazza Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 15/2005. (IV.21.) önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezését.

Előzetes hatásvizsgálat a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról szóló .../2017. (...) önkormányzati rendelethez

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása.

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény részletesen szabályozza a helyi népszavazás szabályait. Ezt egészíti ki a helyi népszavazásról alkotott rendelet, amely a választópolgárok 10 %-ban rögzíti a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges minimum létszámot.

2. A tervezett jogszabály környezeti és egészségi következményei:

Nem mérhető a hatása.

3. A tervezett jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása a rendelet-tervezetnek nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LV. törvény hatályon kívül helyezésével a helyi népszavazás és népi kezdeményezés szabályainak önkormányzati rendeletben történő szabályozására felhatalmazó rendelkezés hatályát veszítette. A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény részletesen szabályozza a helyi népszavazás eljárás rendjét, feltételeit és csak a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának rendeleti meghatározására ad felhatalmazást.

A rendelet felülvizsgálata és az új rendelet megalkotásának elmaradása mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést eredményezne.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltétel

A személyi, tárgyi, szervezeti feltételek adottak a rendelet alkalmazásához.

II. Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2017. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról (előterjesztés 2. melléklete)

Rendelet-tervezet általános indokolása:

Az SZMSZ megalkotását követően - amint azt az I. fejezetben leírtam - a tárgybeli jogszabályi környezet megváltozott, ami indokoltá tette az SZMSZ felülvizsgálatát, az NSZ tv. részletes szabályozásához igazodó jogharmonizáció megteremtése érdekében.

Rendelet-tervezet részletes indokolása:

Bevezető rész

Ebben a részben kerül feltüntetésre az önkormányzati rendeletalkotásra felhatalmazást adó jogszabály, valamint a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezés, továbbá azon szervek megjelölése, akik véleményezési jogkörben járnak el a rendeletalkotást megelőzően.

Az 1. § az SZMSZ 37. §-át módosítja úgy, hogy abból kikerül a népi kezdeményezés, valamint az eljárási rendre utaló szabályozás tekintettel arra, hogy az önkormányzat csak a helyi népszavazáshoz szükséges választópolgárok számát rögzítheti.

A 2. § az SZMSZ IV. fejezet címében történő szövegcsere szabályozást tartalmazza, mely szerint a „népszavazás és népi kezdeményezés” szövegrész helyébe a „helyi népszavazás” szöveg kerül.

A 3. § a hatályon kívül helyezendő részeket tartalmazza, ami érinti az SZMSZ 15. alcímében a „ népi kezdeményezés” szövegrész hatályon kívül helyezését, valamint az SZMSZ 2. melléklete 17. pontjának hatályon kívül helyezését. Ez utóbbival a polgármesteri hatáskörből kikerül az a szabályozás, mely szerint a polgármesternél kezdeményezhető a népszavazás, tekintettel arra, hogy az NSZ tv. a III. fejezetében részletesen szabályozza e tárgykört így az önkormányzati rendelet azzal ellentétesen nem tartalmazhat előírást.

A 4. § a rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Előzetes hatásvizsgálat a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2017. (...) önkormányzati rendelethez

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása.

Nem mérhető a hatása.

2. A tervezett jogszabály környezeti és egészségi következményei:

Nem mérhető a hatása.

3. A tervezett jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatása.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása a rendelet-tervezetnek nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye.

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény részletesen szabályozza a helyi népszavazás eljárás rendjét, feltételeit és csak a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának rendeleti meghatározására ad felhatalmazást. Az SZMSZ felülvizsgálata, annak módosítása szükséges annak érdekében, hogy az Önkormányzat részéről ne következzen be mulasztásban megnyilvánuló törvénysértés.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltétel

A személyi, tárgyi, szervezeti feltételek adottak a rendelet alkalmazásához.

Lajosmizse, 2017. augusztus 16.

Basky András sk.
polgármester

Rendelet-tervezet

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2017. (.....) önkormányzati rendelete
a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról**

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. § -ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV. 14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 2.1.r. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Önkormányzati Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) Helyi népszavazást a lajosmizsei választópolgárok 15 % -a kezdeményezhet.

2. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

3. §

(1) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 15/2005. (IV.21.) önkormányzati rendelete.

Basky András
polgármester

Dr. Balogh László
jegyző

A kihirdetés napja:

Dr. Balogh László
jegyző

Rendelet-tervezet

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2017. (.....) önkormányzati rendelete
a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 2.1.a) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Önkormányzati Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

(1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 37. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„37. §

(1) A Képviselő-testület a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számát külön rendeletben szabályozza.”

2. §

(1) A Rendelet IV. fejezet címében a „népszavazás és népi kezdeményezés” szövegrész helyébe a „helyi népszavazás” szöveg lép.

3. §

(1) Hatályát veszti a Rendelet

1. 15. alcímében a „ , népi kezdeményezés” szövegrész.

2. 2. melléklet 17. pontja.

4. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A kihirdetés napja:

dr. Balogh László
jegyző